

## 社会保障運動を地域から

岐阜県社会保障推進協議会 事務局次長 河村 彰英  
(岐阜民医連事務局・NPO生活サポート・助け足ネット代表)

### 【自己紹介】社保協事務局 9 年目

- \* 1960年生まれ A型
- \* 岐阜県関市出身
- \* 88年京都民医連・91年岐阜勤労者医療協会  
地域組織（共同組織）担当16年
- \* 2006年NPO法人設立代表就任  
2011年8月岐阜民医連事務局  
県社保協事務局次長
- \* 趣味：登山全般・大型自動二輪
- \* 座右の銘：目標も夢も諦めなければ達成できる



## 今日の話で伝えたいこと・・・

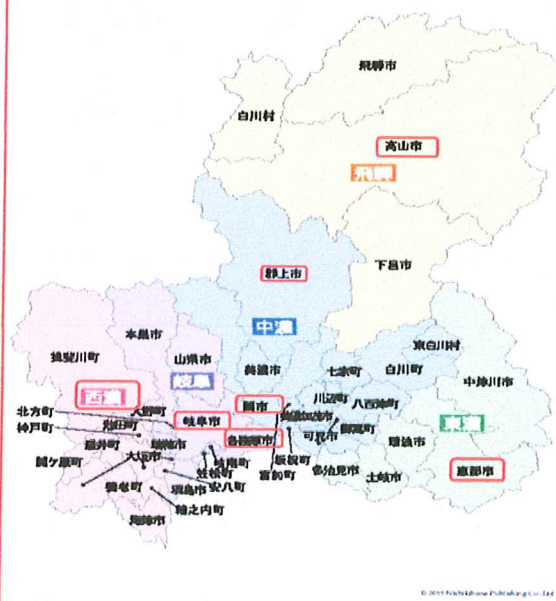
- ・自治体懇談会は、住民の要望かどうかを要。現場の声に飢えていた。  
『住民から、そのような要望は聞いておりません』
- ・自治体は、県内他市町の独自施策に関心大きすぎ。  
『あの～今年のデータはいつ頃いただけるでしょうか・・・』
- ・事前学習会で、お客さんだった団体支部会員(住民)さんが変わった。  
『行政の課長さんらに、要望や不満を直接言っていいいんや・・・』
- ・地域社保協から出した要望書には文書回答する。  
自治体キャラバンは、「追及型から評価型へ」
- ・毎年開催する事前学習会の場で、住民主体意識が目覚めた。  
『ここに集まっとるみなさんで社保協つくろか』

## 岐阜県社保協と 現在の地域社保協

| 加盟団体 | 事務局団体 | 懇談会      |
|------|-------|----------|
| 21団体 | 岐阜民医連 | 21市9町・県  |
| 幹事団体 | 事務局   | アンケート集約  |
| 7団体  | 2名    | 42市町村    |
| 予算規模 | 自治体数  | 地域社保協    |
| 24万円 | 42市町村 | 7(6市1圏域) |

- ①関市の社会保障を良くする会(中濃圏域)
- ②西濃社保協/2市9町(西濃圏域)
- ③郡上市社保協(中濃圏域)
- ④高山市社保協(飛騨圏域)
- ⑤岐阜市社保協(岐阜圏域)
- ⑥各務原市社保協(岐阜圏域)
- ⑦恵那市社保協(東濃圏域)

岐阜県の市町村



## 7 地域社保協の特徴

- ①関市の社会保障を良くする会 (会長)議員(事務局長)こがねだ診療所事務長/6団体加盟
  - ・2007年結成
  - ・中濃圏域:2町2村合併した
  - ・刃物の街(貝印・フェザー、ハンドメイドナイフ、日本刀)、地場産業中心
- ②西濃社保協 (会長)年金者組合(事務局長)西濃医療生協専務/5団体加盟
  - ・1990年代結成
  - ・西濃圏域:企業城下町大垣市を中心に2市9町・9町は山間部が中心
  - ・大垣市老人医療費一部負担金助成
- ③郡上市社保協 (会長)障がい者施設長(事務局長)中濃民商 中島旅館女将/4団体加盟
  - ・2015年12月結成(初めて事前学習会を開催した年)
  - ・中濃圏域:3町3村合併
  - ・八幡町徹夜踊り、白山登山口、郡上一揆、市内スキー場8ヶ所
- ④高山市社保協 (会長)年金者組合支部長(事務局長)飛騨地区労連・飛騨法律事務所/5団体加盟
  - ・2016年7月結成(準備会6回・飛騨法律事務所友の会が広がっていく)
  - ・観光都市:3町3村合併(香川県と同じ面積)
  - ・市内から循環器医師が消え2年。ドクターヘリ。
- ⑤岐阜市社保協 (会長)弁護士(事務局長)みどり福祉会事務局長(次長)岐阜北民商事務局 /8団体加盟
  - ・2016年9月結成
  - ・県都1990年代に結成されたが、事務局長不在以降16年間休会
  - ・自治体キャラバンを通じて、「業者の経営守るだけでなく、家族の暮らし守るために必要」と民商が事務局に
- ⑥各務原市社保協 (会長)弁護士(事務局長)各務原民商事務局 事務局/6団体加盟
  - ・2018年9月結成 航空自衛隊基地の街 川崎重工中心の企業城下町
  - ・2017年自治体キャラバンに同行した岐商連事務局が必要に目覚め各務原民商着任の2018年に理事会承認の上。
- ⑦恵那市社保協(会長)地区労連(事務局長)地区労連/8団体加盟
  - ・2019年10月結成 市民病院が「再検討」名簿にあがったことを契機に結成
  - ・同年12月に恵那市社保協が事務局となり東濃(地域医療を守る連絡会)が結成され、5市の市民病院を守る会・医療を考える会が結成。
  - ・市民病院院長・市長への懇談申し入れ、県懇談会要請に現在取り組む。・・・東濃圏域4市(恵那市以外)での地域社保協設立を目指す。

## 自治体懇談会は住民の声かどうかが要



2012年土岐市懇談会

### 2011年までの自治体懇談会

- ・県社保協事務局が1日に3市を回る過密短期集中のスケジュールでした。
- ・県社保協の幹事さんは、懇談会進行役を固辞。『だってわからんも・・・』
- ・幹事団体支部に県本部から日程がおりていない。
- ・事前打ち合わせ(懇談会前30分)のみ
- ・参加者住民は睡魔との闘い
- ・「何を話しているのかが分からない」
- ・県社保協からの要請に対して当局の回答は『そのような要望は市民からあがってません』

## 事前学習会の開催を始めました😊

|      | 事前学習会   | 懇談会参加 | 地域社保協                                |
|------|---------|-------|--------------------------------------|
| 2013 | 2市 12名  | 265名  | 西濃社保協2市3町                            |
| 2014 | 10市100名 | 258名  | 西濃社保協2市9町<br>恵那市社保協準備会               |
| 2015 | 16市158名 | 291名  | 西濃社保協2市9町<br>①郡上市社保協結成               |
| 2016 | 18市200名 | 290名  | 西濃社保協2市9町<br>②高山市社保協結成<br>③岐阜市社保協再結成 |
| 2017 | 20市210名 | 270名  | 西濃事前学習会初開催<br>郡上市社保協請願<br>4社保協要望書提出  |
| 2018 | 18市200名 | 363名  | ④各務原市社保協結成<br>5社保協要望書提出              |
| 2019 | 19市193名 | 350名  | ⑤恵那市社保協結成<br>6社保協要望書提出               |



2013年東濃東部2市事前学習会



2013年岐阜民医連第1期社保学校

## 自治体懇談会の運営と準備が変わった

- ①21市中18市の懇談会で、地元の団体支部が司会進行と発言組織を準備。  
(県事務局は他市町状況と統一質問)
- ②各地域支部からの突き上げで、県本部幹事団体はスケジュールを確実におろす流れができた。(事前学習会で年金者組合員が「支部つくらなあかん」瑞穂市で発足)
- ③事前学習会案内を責任団体が作成して担当自治体支部へ配信。
- ④障がい者施設、保育士さんなど未組織の住民参加が増加。
- ⑤地域社保協設立は、キャラバン開始前の9月と  
終了後12月に集中。(設立準備会3回)
- ⑥住民要望アンケートをとろう！まずは加盟  
団体会員から！



2018年中津川市懇談会

## 当局の変化、他市町動向に敏感な自治体



2018年各務原市社保協結成総会



2015年郡上市社保協結成総会

- 先入観が崩れた ……他市町施策を情報交流していない。足並みを揃えたがる意識
- 市単独事業・施策評価…行政担当部課長は、仕事を市民から評価される場がない
- 議会答弁 ……県社保協懇談会で「すばらしい施策」と評価された！
- 他市町動向に敏感 ……中学卒業までの医療費無料化、医療費支出でない18歳年度末までの自己負担助成事業の広がり、インフルエンザ子ども予防接種助成(6ヶ月～15歳)
- 懇談会時間の延長要望・飛騨市福祉部長「来年からは、1時間ではなく2時間かけてやりませんか」

## 学習会を力に、社会保障をもっと身近なものに

- 国保、介護保険が難しくて…／地域社保協づくりは学習会を重ねて準備会へ
- 自治体は、住民生活を守る最後の砦⇒独自施策・事業を必ず評価すること
- 事前学習会は懇談会1週間前までに開催する。
- 自治体アンケート集計資料から分析評価を行う(岐阜県社保協では長年の課題)



- 1、町村からの事前学習会にどう応えるか(郡・圏域社保協で対応)
- 1、まず全ての圏域に布石となる地域社保協をつくる
- 1、3人以上で地域社保協結成、公印をつくり設立報告を当局に伝えること
- 1、県組織のない地元で活動する法人・事業所・団体への呼びかけ
- 1、地域社保協事務局(とりまとめ連絡先)、拠点となる事務所や事業所が重要  
(民医連事業所、民商、教育会館、労組事務所など)
- 1、幹事会の定例開催とニュース発行、市民向け企画に取り組む

ご清聴ありがとうございました。



東濃（5市）地域医療を守る連絡会会議