

大阪社保協通信

メールアドレス: osakasha@poppy.ocn.ne.jp
http://www.osaka-syahokyo.com/index.html

第 1229 号 2020.2.14

大阪社会保障推進協議会
TEL 06-6354-8662 Fax06-6357-0846

2月7日「大阪府統一国保問題学習討論会」開催。

2月7日、大阪社保協主催「大阪府統一国保問題学習討論会」が緊急に開催され、40人が参加しました。以下は、寺内事務局長の「基調講演・問題提起」です。

基調報告・問題提起

1. 大阪府統一国保でいま何がおきているのか

(1) 3年間で保険料の大幅な値上げが起きている

【令和2年(2020年)1月本算定 大阪府統一保険料率】

	所得割	均等割	平等割	賦課限度額
医療分	9.05%	32,015円	33,785円	61万円
後期分	2.69%	9,358円	9,875円	19万円
介護分	2.66%	19,729円	0円	16万円

【平成31年(2019年)1月本算定】

	所得割	均等割	平等割	賦課限度額
医療分	8.57%	29,713円	31,799円	58万円
後期分	2.69%	9,249円	9,898円	19万円
介護分	2.58%	19,134円	0円	16万円

【平成30年度(2018年度)】

	所得割	均等割	平等割	賦課限度額
医療分	7.98%	27,311円	29,668円	54万円
後期分	2.69%	9,178円	9,970円	19万円
介護分	2.32%	17,062円		16万円

【参考 令和2年度(2020年度)都道府県標準保険料率】

	所得割	均等割	賦課限度額
医療分	8.62%	50,385円	61万円
後期分	2.71%	15,574円	19万円
介護分	2.65%	19,508円	16万円

※これはオールジャパンで事業費納付金を算出し、所得割と均等割で算出した標準保険料率。大阪府標準保険料率はこれに比べ料率・金額とも非常に高いものであることがわかる。

(2)具体的に 2020 統一保険料はどんな金額になるのか

□大阪社保協モデル世帯所得で統一保険料を計算してみると・・・2020年度統一保険料は2019年度に比すすべてのモデル世帯で 4.5%～5.5%の値上げに

- ① 40歳代夫婦+未成年のこども2人の4人家族
- ② 65-74歳の年金生活夫婦
- ③ 40歳母と未成年の子ども2人のシンママ3人家族

2020 年度	所得 0 円			所得 50 万円			所得 100 万円		
	①	②	③	①	②	③	①	②	③
	74,583	37,922	56,252	148,785	83,161	118,234	220,785	179,783	190,234
2019 年度	所得 0 円			所得 50 万円			所得 100 万円		
	①	②	③	①	②	③	①	②	③
	70,744	35,886	53,315	141,435	78,953	112,387	210,635	171,139	181,587
2020-2019	3,839	2,036	2,937	7,351	4,209	5,848	10,151	8,644	8,648
値上げ率	5.4%	5.7%	5.5%	5.2%	5.3%	5.2%	4.8%	5.1%	4.8%

所得 150 万円			所得 200 万円			所得 300 万円		
①	②	③	①	②	③	①	②	③
367,368	263,764	318,486	439,368	322,464	427,988	633,090	439,864	571,988
所得 150 万円			所得 200 万円			所得 300 万円		
①	②	③	①	②	③	①	②	③
350,578	251,363	304,102	419,778	307,663	408,845	605,341	420,263	547,245
16,790	12,401	14,385	19,590	14,801	19,143	27,749	19,601	24,743
4.8%	4.9%	4.7%	4.7%	4.8%	4.7%	4.6%	4.7%	4.5%

□2019 年度の実際の市町村国保料～大阪社保協キャラバン資料 37-38 頁と比較してみるとすべての保険料より高いことがわかる。

□2019 年度統一保険料率を採用している自治体

- ・島本町、守口市、松原市、藤井寺市、柏原市、高石市、岸和田市、貝塚市、泉佐野市、阪南市の 10 自治体
- ・大阪の中でもこの料率を採用している自治体が最高額保険(=全国トップクラス)
- ・それ以外の 33 自治体は独自に統一保険料率よりも低い料率で保険料を賦課

□激変緩和がなければ保険料はどうなっているのか(大阪社保協通信1228号資料再掲)

2019-2020 一人当必要保険料比較

大阪社保協作成

一人当必要額		2019年度 保険料収納 必要額 A 【本算定激 変緩和後】	2020年度 保険料収 納必要額 B 【本算定】	B-A 値上げ額	値上 率	2020年度保 険料収納必 要額 C 【本算定】激 変緩和額反 映後	C-A 値上げ 額	値上 率
府全体平均		135,644	148,247	12,603	9%	142,844	7,200	5%
1	大阪市	135,118	143,745	8,627	6%	141,826	6,708	5%
2	堺市	129,982	145,933	15,951	12%	138,151	8,169	6%
3	岸和田市	137,164	145,751	8,587	6%	145,751	8,587	6%
4	豊中市	140,469	160,261	19,792	14%	148,387	7,918	6%
5	池田市	146,956	160,282	13,326	9%	156,145	9,189	6%
6	吹田市	147,599	161,272	13,673	9%	154,867	7,268	5%
7	泉大津市	129,618	144,558	14,940	12%	136,766	7,148	6%
8	高槻市	139,013	156,480	17,467	13%	146,102	7,089	5%
9	貝塚市	125,942	144,780	18,838	15%	133,418	7,476	6%
10	守口市	136,417	144,787	8,370	6%	144,787	8,370	6%
11	枚方市	128,404	150,215	21,811	17%	136,566	8,162	6%
12	茨木市	135,798	160,938	25,140	19%	151,182	15,384	11%
13	八尾市	138,052	150,621	12,569	9%	142,902	4,850	4%
14	泉佐野市	138,052	146,403	8,351	6%	146,403	8,351	6%
15	富田林市	140,271	149,216	8,945	6%	146,291	6,020	4%
16	寝屋川市	122,252	141,052	18,800	15%	130,069	7,817	6%
17	河内長野市	146,676	152,711	6,035	4%	152,711	6,035	4%
18	松原市	133,223	141,701	8,478	6%	138,825	5,602	4%
19	大東市	129,628	141,039	11,411	9%	135,931	6,303	5%
20	和泉市	135,159	151,306	16,147	12%	142,391	7,232	5%
21	箕面市	147,606	166,967	19,361	13%	157,350	9,744	7%
22	柏原市	140,367	149,390	9,023	6%	146,506	6,139	4%
23	羽曳野市	129,550	146,838	17,288	13%	138,840	9,290	7%
24	門真市	126,266	144,875	18,609	15%	133,862	7,596	6%
25	摂津市	147,432	156,444	9,012	6%	153,524	6,092	4%
26	高石市	136,972	147,952	10,980	8%	147,952	10,980	8%

27	藤井寺市	133,563	143,095	9,532	7%	140,417	6,854	5%
28	東大阪市	136,730	146,957	10,227	7%	142,493	5,763	4%
29	泉南市	120,750	126,582	5,832	5%	126,582	5,832	5%
30	四條畷市	132,572	148,828	16,256	12%	139,888	7,316	6%
31	交野市	144,173	160,322	16,149	11%	151,469	7,296	5%
32	島本町	155,935	161,982	6,047	4%	161,982	6,047	4%
33	豊能町	158,391	170,177	11,786	7%	164,887	6,496	4%
34	能勢町	129,891	147,430	17,539	14%	137,296	7,405	6%
35	忠岡町	132,696	142,988	10,292	8%	138,701	6,005	5%
36	熊取町	148,633	152,826	4,193	3%	152,826	4,193	3%
37	田尻町	126,107	141,190	15,083	12%	132,653	6,546	5%
38	阪南市	133,971	141,704	7,733	6%	141,704	7,733	6%
39	岬町	140,434	151,170	10,736	8%	146,820	6,386	5%
40	太子町	138,791	159,380	20,589	15%	147,279	8,488	6%
41	河南町	149,666	156,574	6,908	5%	154,784	5,118	3%
42	千早赤阪村	137,704	160,752	23,048	17%	146,161	8,457	6%
43	大阪狭山市	142,564	158,617	16,053	11%	150,220	7,656	5%

(3)日本一だった大阪府内市町村の減免制度の廃止・縮小

□災害減免「使えない減免制度」

- ・2018 年度、大阪は春に北部地震、夏に台風に見舞われ、大きな被害を受けた。
- ・「災害減免」については 2018 年度適用件数は 6960 件との大阪府からの報告。そのうち高槻市が大部分を占めている。さらには高槻市はこの災害減免も縮小の方向。

□子ども減免・多子減免は

- ・市町村から強い要望があった「多子減免」「子どもの均等割減免」は、キャラバン行動の中でも各市町村から「大阪府で協議されている」「協議されていると聞いている」との期待がある一方、大阪府は「国の協議を見守る」というスタンス。国と地方の協議の中でも未だ具体的な方針は出されていない。

□すぐれた独自減免が次々と後退

- ・日本一の東大阪市の一部負担金減免も 2024 年全廃に向け縮小。
- ・松原市は障害者減免を全廃
- ・

2. 2018 年度国保特別会計決算は

(1) 大阪府国保会計決算

・単年度では 73.8 億円の黒字

※ただし、大阪府は調整交付金等の返還で 110 億円が必要なので実質赤字というが、それは 2019 年度会計の中で行うべきもの。

・2019 年度予算では

国庫支出金が 2018 年度 2597 億円→2019 年度 2485.3 億円 ▲112.2 億円

前期高齢者交付金 2578.1 億円→2481.8 億円 ▲96.2 億円

事業費納付金は 2667.4 億円→2687.5 億円 20.1 億円増

※2020 年度は 2793 億円 105.4 億円増

収入全体で 8443 億円→8218 億円 ▲224.7 億円

(2)各市町村国保会計決算分析のポイント

- ・収支はどうであったか
- ・黒字分は次年度繰越にしているか(保険料引き下げの原資となる)
- ・一般会計法定外繰入はどうであったのか
- ・基金積み上げをしているかどうか(次年度予算時に基金繰入であればポイントにはならない)

3. 2020 年度保険者努力支援制度(市町村分)の指標

□2020年度保険者努力支援制度(市町村分)について

https://www.pref.chiba.lg.jp/hoken/documents/renkei201901_4-1.pdf

□点数配分および減点が多いのは……

- ・特定健診 60%以上……50 点 20-30%…▲10 点 20%未満…▲25 点
- ・特定保健指導 60%以上……50 点 10-15%…▲10 点 10%未満…▲25 点
- ・糖尿病重症化予防……満点で 120 点
- ・後発医薬品の使用が 80%以上……80 点
- ・後発医薬品使用満点……130 点
- ・収納率……上位3割 50 点、上位5割45点

□法定外繰入……

- ・2018 年度決算で法定外繰入を行っていない……35 点
- ・2018 年度赤字解消予定額の達成……30 点
- ・2018 年度赤字解消目標が達成できていない……▲15 点
- ・赤字解消計画を策定せず、また策定しているが目標を立てていない等…▲30 点
- ・2018年度決算で前年度以上の決算等目的の法定外繰入を行った…▲30 点

※この点数でみると、法定外繰入をしたことによる減点よりも、特定健診、特定保健指導等での加点が大きいことがわかる。

4. そもそも大阪府の一人当医療費は全国でも中位以下なのに、なぜ保険料が高くなるのか？

2019年12月16日付「国保実務」掲載の「平成29年度・30年度市町村国保 一人当たり医療費」の都道府県順位では、大阪府はいずれの年も27位(29年度369,101円、30年度373,735円)で全国でも中位以下です。

いずれの年も1位は島根県(446,285円・456,282円)、2位は山口県(445,968円・450,505円)です。では、両県の標準保険料率は全国トップなのでしょうか。以下は、それぞれの県のホームページの標準保険料率で、島根県は今年度分はアップされていませんでした。両県とも大阪府標準保険料率よりも低いものとなっています。なぜでしょうか。これは、大阪府の被保険者の所得が低いためだと考えられます。国保の所得割率は、所得割の分の賦課総額を被保険者の総所得で割り出すため、所得割は総所得が多いほど低くなり、総所得が少ないほど高くなるためです。

【参考 島根県 2018年度）都道府県標準保険料率】

	所得割	均等割
医療分	7.18%	40,817円
後期分	2.69%	15,224円
介護分	2.22%	16,511円

【参考 山口県 2019年度）都道府県標準保険料率】

	所得割	均等割
医療分	8.21%	47,464円
後期分	2.61%	14,927円
介護分	2.50%	18,558円

5. 都道府県単位化及び統一国保のデメリット～①は都道府県単位化、②③④は統一国保独自のデメリット

★デメリット①大阪市・堺市・東大阪市でほぼ決まる。特に大阪市次第。

・均等割シェア・・・大阪市 32.38% 堺市 9.22% 東大阪市 5.65% 3市合計 47.25%
枚方市 4.25% 豊中市 4.16% 吹田市 3.51% 6市合計 59.17%

★デメリット②市町村による健診などの努力は大阪府事業費納付金には全く反映しない。特に小さい自治体の努力は全く保険料には反映されない。

→大阪市・堺市・東大阪市 3 市の努力がなければ事業費納付金は際限なく大きくなり、保険料は天井知らずに上がる。予想では毎年 1 人当 1 万円、1 割アップ。

★デメリット③保険者努力支援制度の意味がない

→インセンティブ(ご褒美=交付金)を沢山稼いで黒字になっても保険料を下げるためには使えない

★デメリット④独自減免制度は無いに等しくなる。

→そもそも独自減免制度を廃止するなどの想定は都道府県単位化にはない。この原資に一般会計法定外繰入をすることは国も認めている。

6. 当面、2 月 3 月議会にむけては「保険料あげるな」「減免制度拡充を」「統一国保にはデメリットしかない」との運動と当局との粘り強い話し合いを
7. 2020 年度は「大阪府国保運営方針」見直しの年。大阪府および調整会議等にむけた取り組みを
8. 国保料統一・一般会計法定外繰入禁止は財務省からの強い圧力によるもの。それよりも政令軽減拡大と子どもへの均等割廃止の要請を。

大阪府が令和 6 年（2024 年）一人当統一保険料を 17.9 万円～20.8 万円と推計!?

大商連が情報公開請求されたなかに「大阪府一人当たり保険料額の傾向分析(推計)」というペーパーがあります。この資料は大阪社保協ホームページ「国保都道府県単位化問題」ページにすでにアップしていますのでご覧ください。<https://www.osaka-syahokyo.com/16kokuken/oskt20200117.pdf>

大阪府 1 人当たり保険料額の傾向として「令和 6 年度における大阪府一人当たり保険料額は令和元年度の一人当たり保険料額と比較して、最大約 49.6%、最小でも約 28.7%増加する見込み」とし、3 パターンとして 17.9 万円、19.9 万円、20.8 万円と試算。今年度は 13.9 万円、来年度は 14.8 万円です。とても要ら人できる金額ではありません。統一保険料を採用すればそうなるというのを大阪府自らが推計しているわけです。

各市町村の国保特別会計は黒字傾向にあります。ぜひ 2018 年度の決算を確認してください。そして、この黒字分を次年度に繰越せば保険料は値上げせずに済みます。黒字なのに「統一保険料に合わせるために値上げする」など道理が通りません。こうした推計値を市民に広く知らせていく必要があり、大阪社保協として、この問題でのチラシ作成も検討したいと思います。